



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
администрации Лев-Толстовского муниципального района
Липецкой области Российской Федерации

п. Лев Толстой

09.12.2020.

№ 503

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Лев-Толстовского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

*Земской АСХ
в работу
10.12.2020
МФ*

В соответствии с решением Совета депутатов Лев-Толстовского муниципального района от 13.02.2008 г. №457 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Лев-Толстовском муниципальном районе» и в целях составления проекта бюджета муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Лев-Толстовского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.
2. Настоящее постановление вступает в силу после его подписания и подлежит размещению на официальном сайте администрации района.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника отдела финансов администрации Лев-Толстовского муниципального района Шапошникову О. А.

Глава Лев-Толстовского
муниципального района



Э.А. Брагин

*6x6709
10.12.2020*

Приложение
к постановлению администрации
Лев-Толстовского
муниципального района
от 09.12.2020 № 503

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Лев-Толстовского муниципального района
на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

I. Основные положения

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Лев-Толстовского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов определены в соответствии Бюджетным кодексом Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах Российской Федерации на период до 2024 года», государственной программой Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 № 445, Положением о бюджетном процессе в Лев-Толстовском муниципальном районе Липецкой области, утвержденным решением Совета депутатов Лев-Толстовского муниципального района Липецкой области от 13.02.2008г.№457, а также с учетом прогноза социально-экономического развития Лев-Толстовского муниципального района на 2021-2023 годы утвержденного Постановлением администрации Лев-Толстовского муниципального района №477 от 10.11.2020 г..

В Лев-Толстовском муниципальном районе определены следующие приоритеты политики в сфере управления муниципальными финансами:

- создание условий для устойчивого исполнения бюджета района и бюджетов поселений, в том числе для повышения бюджетной обеспеченности района и поселений;
- внедрение проектных принципов управления;
- совершенствование программного метода планирования расходов бюджета района и бюджетов поселений с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;
- создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на всей территории района;
- повышение качества управления муниципальными финансами в общественном секторе;
- проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами;
- эффективное регулирование муниципального долга.

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики являются основой для составления проекта бюджета Лев-Толстовского муниципального района и бюджетов поселений на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Долговая политика в Лев-Толстовском муниципальном районе Липецкой области в 2021-2023 годах, как и ранее, будет исходить из целей сбалансированности бюджета Лев-Толстовского муниципального района и бюджетов поселений.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Лев-Толстовского муниципального района Липецкой области обеспечат экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в районе по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на территории Лев-Толстовского муниципального района Липецкой области, увеличению их доступности и качества.

II. Основные итоги бюджетной, налоговой и долговой политики Лев-Толстовского муниципального района в 2019 году

В консолидированный бюджет Лев-Толстовского муниципального района в 2019 году поступило доходов в сумме 623 933,5 тыс. руб.

Из общей суммы поступлений налоговые и неналоговые доходы составили 191 757,9 тыс. руб.

Объем консолидированного бюджета Лев-Толстовского муниципального района по доходам за последние пять лет увеличился в 1,5 раза: с 423 523,6 тыс. руб. в 2018 году до 623 933,5 тыс. руб. в 2019 году.

Несмотря на сложную ситуацию по исполнению плана доходов консолидированного бюджета, общий объем доходов удалось сохранить на уровне 2018 года.

Доходы бюджета Лев-Толстовского муниципального района в 2019 году в целом составили 545 666,1 тыс. руб.

Из общей суммы поступлений налоговые и неналоговые доходы бюджета района в 2019 году составили 151 007,3 тыс. руб.

Расходы консолидированного бюджета Лев-Толстовского муниципального района в 2019 году составили 617 814,4 тыс. руб. при годовом плане 627 924,3 тыс. руб., план исполнен на 98,4 процента.

Бюджет района по расходам исполнен в сумме 531 885,9 тыс. руб. или на 98,4 процента от годового плана, бюджеты поселений исполнены в сумме 91 934,5 тыс. руб. или на 98,4 процента от годового плана. Взаимные расчеты между районом и поселениями в 2019 году составили 6 006,0 тыс. руб. при годовом плане 6 006,0 тыс. руб.

Бюджет Лев-Толстовского муниципального района и бюджеты поселений района по расходам в 2019 году сформированы и исполнены на основе муниципальных программ, которые повышают эффективность

расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах. При этом программные расходы бюджета района составляют 98,3 процента, программные расходы бюджетов поселений 59,0 процента.

Формирование бюджета района и бюджетов поселений на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства.

Расходы консолидированного бюджета района в 2019 году по сравнению с 2018 годом возросли на 80 201,0 тыс. руб. или на 14,9 процента.

Консолидированный бюджет района в 2019 году, как и в предыдущие годы, имеет ярко выраженную социальную направленность - более 60 процентов от общей суммы расходов составляют расходы на социальную сферу и национальную экономику, в том числе расходы на образование 59,3 процента от общей суммы расходов консолидированного бюджета. Вторыми по значимости в консолидированном бюджете района являются расходы на культуру, физическую культуру и социальную политику - 16,3 процента от общей суммы расходов. Удельный вес расходов на жилищно-коммунальное хозяйство - 3,4 процента, расходов на строительство, ремонт и содержание дорог - 3,2 процента.

Структура расходов бюджета района и бюджетов поселений зависит от полномочий, закрепленных Федеральным законом №131-ФЗ, и переданных полномочий. Рост объема внутренних расчетов между районом и поселениями - с одной стороны результат централизации на уровень района таких полномочий, как содержание и ремонт дорог общего пользования, с другой стороны - участие поселений в реализации муниципальных программ района.

В Лев-Толстовском муниципальном районе по состоянию на 31.12.2019 года функционировало 46 муниципальных учреждений, в том числе бюджетных - 27, автономных - 2. Бюджетные и автономные муниципальные учреждения получают субсидию на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и, кроме этого, субсидию на иные цели, не вошедшие в муниципальное задание. Финансирование казенных учреждений производится на основе бюджетных смет расходов.

В 2019 году бюджет Лев-Толстовского муниципального района сбалансирован путем привлечения заемных средств в объеме 14 000,0 тыс. руб., Бюджеты поселений сформированы и исполнены с привлечением заемных средств, в виде бюджетных кредитов из областного бюджета. Кредиты в сумме 1 670,0 тыс.руб. получили поселения: Н-Чемодановский с/с-200тыс.руб.; Октябрьский с/с -150 тыс.руб.; Домачевский с/с- 90 тыс.руб.; О-Каменский с/с-190 тыс.руб.; Гагаринский- 460,0 тыс.руб.; Первомайский- 300,0 тыс.руб.; Топовский -180,0 тыс.руб.; Знаменский- 100,0тыс.руб.

В 2017 году в муниципальные учреждения района введены ставки специалистов по закупкам с целью повышения ответственности учреждений за расходованием бюджетных средств уже на этапе заключения муниципальных контрактов и договоров.

С 01.01.2017 года в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» финансовые органы осуществляют контроль за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, планы-графики закупок и конкурсную документацию, объему лимитов бюджетных обязательств для осуществления закупок, утвержденному и доведенному до заказчика. Это позволяет повысить качество планирования расходов на закупки.

Формирование и исполнение бюджета района и бюджетов поселений, совершенствование бюджетного процесса в Лев-Толстовском муниципальном районе проведено в рамках требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Принятие решений о бюджете района и бюджетах поселений на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов осуществлено до начала финансового года.

Кассовое обслуживание единого счета бюджета района и бюджетов поселений осуществляется в Управлении федерального казначейства по Липецкой области.

III. Основные направления налоговой политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Приоритеты налоговой политики Лев-Толстовского муниципального района Липецкой области направлены на:

- создание эффективной и стабильной налоговой системы, поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета Лев-Толстовского муниципального района Липецкой области, а также бюджетов городских и сельских поселений Лев-Толстовского муниципального района;
- стимулирование и развитие малого бизнеса;
- недопущение налоговой нагрузки на экономику;
- улучшение инвестиционного климата и поддержку инновационного предпринимательства в Лев-Толстовском муниципальном районе Липецкой области, налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;
- совершенствование налогового администрирования, взаимодействие и совместную работу с администраторами доходов;
- оптимизацию существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот;
- сокращение недоимки по налогам в бюджет района и бюджеты поселений;
- повышение эффективности использования муниципальной собственности;
- поиск новых источников пополнения бюджета Лев-Толстовского муниципального района Липецкой области, а также бюджетов городских и сельских поселений Лев-Толстовского муниципального района.

IV. Основные направления бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В условиях сокращения собственных доходов бюджета района на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики Лев-Толстовского муниципального района, достижение измеримых общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах Российской Федерации на период до 2024 года».

При формировании бюджета Лев-Толстовского муниципального района и бюджетов поселений необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в части расходов бюджета района и бюджетов поселений должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета района и бюджетов поселений должны стать бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ района, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями районного бюджета;
- реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, обеспечивающих максимальный вклад в достижение ключевых показателей по соответствующим направлениям;
- применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;
- бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета района и бюджетов поселений, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств района, одновременный пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, объемов субсидий из бюджета района и бюджетов поселений иным некоммерческим организациям, юридическим лицам (кроме муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также иных возможных к сокращению расходов;
- принятие решений, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в

соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля;
- увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ;
- повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет района или соответствующего поселения в случае не достижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;
- обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преимущество показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки;
- унификация соглашений о предоставлении субсидий из бюджета района и бюджетов поселений юридическим и физическим лицам в целях возмещения недополученных доходов или финансового обеспечения затрат, связанных с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг путем применения типовой формы, утвержденной в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам.

В условиях формирования программного бюджета изменяется роль муниципального финансового контроля. Проводимые проверки направлены на осуществление контроля за результатами, которые достигнуты при расходовании бюджетных средств.

V. Заключительные положения

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами района и поселений является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития района.

Обеспечение полного и доступного информирования населения Лев-Толстовского муниципального района о консолидированном бюджете района и отчетах о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами района должно найти отражение в регулярной публикации «бюджета для граждан» на официальном сайте администрации Лев-Толстовского муниципального района Липецкой области.