ПОСТАНОВЛЕНИЕ

администрации Лев-Толстовского муниципального района
Липецкой области Российской Федерации
п. Лев Толстой

09.12.2021 № 474

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения Лев-Толстовского муниципального района на 2022 год

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Совета депутатов Лев-Толстовского муниципального района Липецкой области от 27.10.2021 г. № 57 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения Лев-Толстовского муниципального района», руководствуясь Уставом Лев-Толстовского муниципального района Липецкой области в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по

строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения Лев-Толстовского муниципального района на 2022 год (Приложение).

2. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации Лев-Толстовского муниципального района А.Н.Суворова.

Глава администрации
Лев-Толстовского муниципального района Э.А.Брагин

Приложение
к постановлению администрации
Лев-Толстовского муниципального района
Липецкой области «Об утверждении
Программы профилактики
рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при
осуществлении муниципального контроля
за исполнением единой теплоснабжающей
организацией обязательств по
строительству, реконструкции и (или)
модернизации объектов теплоснабжения
Лев-Толстовского муниципального района
на 2022 год»

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения Лев-Толстовского муниципального района на 2022 год

Раздел I
Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения Лев-Толстовского муниципального района, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения Лев-Толстовского муниципального района Липецкой области разработана в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям» и устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения Лев-Толстовского муниципального района Липецкой области на 2022 год (далее – Программа).

Мероприятия по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям осуществляются должностными лицами администрации Лев-Толстовского муниципального района Липецкой области, уполномоченными на осуществление муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения Лев-Толстовского муниципального района.

К проблемам, на решение которых направлена Программа профилактики, относятся случаи:

1) несоблюдения единой теплоснабжающей организацией перечня мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенных для нее в схеме теплоснабжения;

2) нарушения единой теплоснабжающей организацией сроков реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенных для нее в схеме теплоснабжения.

Наиболее распространенной причиной перечисленных нарушений является стремление единой теплоснабжающей организации сэкономить средства, требующиеся для реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения Лев-Толстовского муниципального района необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, требований Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения.

Нарушения единой теплоснабжающей организацией своих обязательств ущемляют права потребителей тепловой энергии на обеспечение коммунальной услугой соответствующего качества, не способствуют обеспечению надежности теплоснабжения в соответствии с требованиями технических регламентов, влекут нарушение баланса экономических интересов единой теплоснабжающей организации и интересов потребителей. Следствием таких нарушений также являются необеспечение экономически обоснованной доходности текущей деятельности единой теплоснабжающей организации и используемого при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения инвестированного капитала, необеспечение экологической безопасности теплоснабжения и безопасной эксплуатации объектов теплоснабжения. Представляется, что нарушение единой теплоснабжающей организацией своих обязательств может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, охраняемым законом ценностям, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Мероприятия Программы профилактики будут способствовать частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемого лица относительно последствий нарушения обязательных требований и способов устранения нарушений

предусмотренными законодательством и муниципальными правовыми актами способами.

Профилактические мероприятия проводятся в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, деятельность, действия или результаты деятельности которых подлежат муниципальному контролю за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения Лев-Толстовского муниципального района (далее – контролируемые лица).

Данный вид муниципального контроля ранее не осуществлялся, провести анализ текущего состояния осуществления вида муниципального контроля и описание текущего уровня развития профилактической деятельности не представляется возможным.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются единые теплоснабжающие организации.

Постановлением администрации Лев-Толстовского муниципального района Липецкой области Российской Федерации от 09.11.2018 г. №507 «О присвоении статуса единой теплоснабжающей организации» - статус единой теплоснабжающей организации в границах зоны деятельности, установленной схемой теплоснабжения сельского поселения Лев-Толстовский сельсовет Лев-Толстовского муниципального района, присвоен Акционерному обществу работников «Народное Предприятие «Раненбург-Теплосервис».

Несоблюдение подконтрольными лицами обязательных требований законодательства о теплоснабжении может повлечь за собой нарушение обязательных требований. Для обеспечения состояния безопасности охраняемых законом ценностей, снижения причинения вреда жизни, здоровью граждан, либо к угрозе причинения вреда, необходимо стремиться к росту числа законопослушных подконтрольных лиц и повышению уровня их правовой грамотности.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными лицами обязательных требований законодательства о теплоснабжении будет способствовать повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых нарушений.

Раздел II
Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями реализации Программы являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами реализации Программы являются:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в сфере теплоснабжения, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) формирование единого понимания обязательных требований законодательства в сфере теплоснабжения у всех участников отношений, в том

числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в сфере теплоснабжения и необходимых мерах по их исполнению;

3) сбор статистических данных, необходимых для организации работы.

Раздел III
Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Вид профилактического мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Подразделение и (или) должностные лица, ответственные за реализацию профилактического мероприятия
1	2	3	4
	Информирование		
1	Размещение текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения Лев-Толстовского муниципального района Липецкой области	в течение года (по мере необходимости)	Начальник отдела ЖКХ и дорожного хозяйства, главный специалист – эксперт отдела ЖКХ и дорожного хозяйства
2	Размещение сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения Лев-Толстовского муниципального района Липецкой области, о сроках и порядке их вступления в силу	в течение года (по мере необходимости)	Начальник отдела ЖКХ и дорожного хозяйства, главный специалист – эксперт отдела ЖКХ и дорожного хозяйства
3	Размещение перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные	в течение года (по мере необходимости)	Начальник отдела ЖКХ и дорожного хозяйства, главный

	требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции		специалист – эксперт отдела ЖКХ и дорожного хозяйства
4	Размещение утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования	в течение 2022 года	Начальник отдела ЖКХ и дорожного хозяйства, главный специалист – эксперт отдела ЖКХ и дорожного хозяйства
5	Размещение руководства по соблюдению обязательных требований	по мере поступления	Начальник отдела ЖКХ и дорожного хозяйства, главный специалист – эксперт отдела ЖКХ и дорожного хозяйства
6	Размещение перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований	в течение 2022 года	Начальник отдела ЖКХ и дорожного хозяйства, главный специалист – эксперт отдела ЖКХ и дорожного хозяйства
7	Размещение исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица	в течение 2022 года, поддерживать в актуальном состоянии	Начальник отдела ЖКХ и дорожного хозяйства, главный специалист – эксперт отдела ЖКХ и дорожного хозяйства
8	Размещение сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	в течение 2022 года, поддерживать в актуальном состоянии	Начальник отдела ЖКХ и дорожного хозяйства, главный специалист – эксперт отдела ЖКХ и дорожного хозяйства
9	Размещение сведений о применении контрольным органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц	в течение 2022 года	Начальник отдела ЖКХ и дорожного хозяйства, главный специалист – эксперт отдела ЖКХ и дорожного хозяйства

10	Подготовка и размещение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа	III квартал 2022 года	Начальник отдела ЖКХ и дорожного хозяйства, главный специалист – эксперт отдела ЖКХ и дорожного хозяйства
11	Размещение проекта программы профилактики рисков причинения вреда на очередной год для общественного обсуждения на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет»	не позднее 1 октября 2022 года	Начальник отдела ЖКХ и дорожного хозяйства, главный специалист – эксперт отдела ЖКХ и дорожного хозяйства
12	Размещение программы профилактики рисков причинения вреда на очередной год	до 25 декабря 2022 года	Начальник отдела ЖКХ и дорожного хозяйства, главный специалист – эксперт отдела ЖКХ и дорожного хозяйства
13	Подготовка и размещение доклада о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения Лев-Толстовского муниципального района Липецкой области	не позднее 15 марта 2023 года	Начальник отдела ЖКХ и дорожного хозяйства, главный специалист – эксперт отдела ЖКХ и дорожного хозяйства
Объявление предостережения			
14	Объявление и направление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	по мере необходимости	Начальник отдела ЖКХ и дорожного хозяйства, главный специалист – эксперт отдела ЖКХ и дорожного хозяйства
Консультирование			
15	Консультирование контролируемых лиц проводится следующими способами: по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в	по мере необходимости	Начальник отдела ЖКХ и дорожного хозяйства, главный специалист – эксперт отдела ЖКХ и дорожного хозяйства

	ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий (не более 15 минут. Перечень вопросов: а) порядок применения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом муниципального контроля; б) порядок проведения контрольных мероприятий; в) периодичность проведения контрольных мероприятий; г) порядок принятия решений по итогам контрольных мероприятий; д) порядка обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц уполномоченного органа.		

Раздел IV
Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Результативность Программы оценивается по следующим показателям:

1) полнота информации, размещенной на официальном сайте уполномоченного органа в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» – 100 %;

2) выполнение Программы согласно плану мероприятий по профилактике нарушений на отчётный период – 100 %;

3) удовлетворенность контролируемых лиц и их представителей консультированием уполномоченного органа – 100 % от числа обратившихся;

4) доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц) – не менее 75 %;

5) количество проведенных профилактических мероприятий, предусмотренных Программой, при осуществлении муниципального контроля в сфере теплоснабжения– не менее 1 мероприятия, проведенных уполномоченным органом.

Эффективность Программы выражается в снижении избыточности административного давления на контролируемых лиц и повышении качества сотрудничества по вопросам соблюдения обязательных требований.